



---

---

**Ordine degli Ingegneri della Provincia di Catania**

**Incontri di preparazione agli esami di abilitazione  
2<sup>a</sup> Sessione 2021**

**CODICE DEGLI APPALTI**

**15 Novembre 2021**

**Relatore: Stefano Cascone**



---

---

## Struttura della presentazione:

Parte 1: Il Codice dei contratti pubblici

Parte 2: La procedura di evidenza pubblica

Parte 3: I criteri di aggiudicazione



---

---

## Parte 1: Il Codice dei contratti pubblici



---

---

## Evoluzione normativa

D.Lgs. 12/04/2006 n. 163 – Codice dei contratti pubblici

D.P.R. 05/10/2007 n. 207 – Regolamento di attuazione del Codice

L. 28/01/2016 n. 11 – Recepimento delle direttive europee

D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 – **(Nuovo)** Codice dei contratti pubblici



---

---

## Evoluzione normativa

D.Lgs. 19/04/2017 n. 56 – Decreto correttivo al Codice

D.L. 18/04/2019 n. 32 – Decreto «sblocca cantieri»

D.L. 16/07/2020 n. 76 – Decreto «semplificazioni 2020»

D.L. 31/05/2021 n. 77 – Decreto «semplificazioni 2021»



---

---

## Struttura del testo (220 articoli):

Parte I (artt. 1-34): ambito di applicazione, principi, disposizioni comuni ed esclusioni

Parte II (artt. 35-163): contratti di appalto per lavori, servizi e forniture

Parte III (artt. 164-178): contratti di concessione

Parte IV (artt. 179-199): partenariato pubblico-privato e contraente generale

Parte V (artt. 200-203): infrastrutture e insediamenti prioritari

Parte VI (artt. 204-220): disposizioni finali e transitorie



---

Il «nuovo» Codice ha l'obiettivo di soddisfare le esigenze di:

- Semplificazione
- Snellimento
- Riduzione delle norme
- Dematerializzazione
- Trasparenza
- Lotta alla corruzione
- Sistema flessibile di regolazione della materia (*soft regulation*)
- Previsione di una disciplina organica della concessione



---

---

## Sistema flessibile di regolazione della materia (soft regulation):

- La fase attuativa non è più disciplinata da norme predeterminate *a priori* e raccolte in un unico regolamento
- Vengono introdotti gli atti attuativi di indirizzo e le Linee guida dell'ANAC al posto del D.P.R. 207/2010
- Regime transitorio dal 20/04/2016





---

---

## Ambito di applicazione del Codice

**Il Codice si apre con l'affermazione che «esso disciplina i contratti di appalto e di concessione delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori aventi ad oggetto l'acquisizione di servizi, forniture, lavori e opere, nonché i concorsi pubblici di progettazione» (art. 1)**



---

---

## Ambito di applicazione del Codice

Il Codice si apre con l'affermazione che «**esso disciplina i contratti di appalto e di concessione delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori** aventi ad oggetto l'acquisizione di servizi, forniture, lavori e opere, nonché i concorsi pubblici di **progettazione**» (art. 1)



---

---

## Ambito soggettivo

Le amministrazioni aggiudicatrici sono le amministrazioni dello Stato; gli enti pubblici territoriali; gli altri enti pubblici non economici; gli organismi di diritto pubblico; le associazioni, unioni, consorzi, comunque denominati, costituiti da detti soggetti



---

---

## Ambito soggettivo

Gli enti aggiudicatori, invece, sono così individuati:

- In relazione ai contratti di appalto per lavori, servizi e forniture (Parte II): amministrazioni aggiudicatrici o imprese pubbliche che svolgono una delle attività di cui alle materie dei settori speciali, nonché quegli enti che pur non essendo amministrazioni aggiudicatrici né imprese pubbliche, esercitano una o più delle citate attività e operano in virtù di diritti speciali o esclusivi concessi loro dall'autorità competente



---

---

## Ambito soggettivo

- In relazione ai contratti di concessione (Parte III): gli enti che svolgono una delle attività attinenti alle materie dei settori speciali ed aggiudicano una concessione per lo svolgimento di tali attività



## Ambito di applicazione del Codice

Il Codice si apre con l'affermazione che «**esso disciplina i contratti di appalto e di concessione** delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori aventi ad oggetto l'acquisizione di servizi, forniture, lavori e opere, nonché i concorsi pubblici di **progettazione**» (art. 1)



---

---

## Ambito oggettivo

Le norme del Codice si applicano ai **contratti pubblici** che, ai sensi dell'art. 3 lett. dd), sono i contratti di appalto o di concessione aventi per oggetto l'acquisizione di servizi, o di forniture, ovvero l'esecuzione di opere o lavori, posti in essere dalle stazioni appaltanti.

L'appalto poi è definito come un contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto tra una o più stazioni appaltanti e uno o più operatori economici, avente per oggetto l'esecuzione di lavori, la fornitura di prodotti, la prestazione di servizi (art. 3 comma 1 lett. ii))



---

---

## Ambito di applicazione del Codice

Il Codice si apre con l'affermazione che «**esso disciplina i contratti di appalto e di concessione delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori aventi ad oggetto l'acquisizione di **servizi, forniture, lavori** e opere, nonché i concorsi pubblici di **progettazione****» (art. 1)





---

---

## Ambito oggettivo

Specificatamente, il **contratto di appalto** può avere ad oggetto:

1. lavori: quando l'appalto ha per oggetto: a) l'esecuzione di lavori relativi a una delle attività di cui all'Allegato I; b) l'esecuzione, oppure la progettazione esecutiva e l'esecuzione di un'opera; c) la realizzazione, con qualsiasi mezzo, di un'opera corrispondente alle esigenze specificate dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore che esercita un'influenza determinante sul tipo o sulla progettazione dell'opera. (art. 3 lett. 11))



---

---

## Ambito oggettivo

2. servizi: aventi per oggetto la prestazione di servizi diversi da quelli di cui alla lettera 1)) (art. 3 lett. ss))
3. forniture: quando il contratto consiste nell'acquisto, la locazione finanziaria, la locazione o l'acquisto a riscatto, con o senza opzione per l'acquisto, di prodotti. Un appalto di forniture può includere, a titolo accessorio, lavori di posa in opera e di installazione (art. 3 lett. tt))



## Ambito di applicazione del Codice

Il Codice si apre con l'affermazione che «**esso disciplina i contratti di appalto e di **concessione** delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori aventi ad oggetto l'acquisizione di servizi, forniture, lavori e opere, nonché i **concorsi pubblici di progettazione****» (art. 1)



---

---

## Ambito oggettivo

Per quanto concerne la **concessione**, si distingue tra quella di lavori e quella di servizi.

In entrambe le ipotesi viene riconosciuto a titolo di corrispettivo unicamente il diritto di gestire le opere oggetto del contratto o tale diritto accompagnato da un prezzo, con assunzione in capo al concessionario del rischio operativo legato alla gestione delle opere.

Quanto alla durata delle concessioni questa è limitata ed è determinata nel bando di gara.



---

---

## Ambito oggettivo

I **concorsi di progettazione** sono quelle procedure intese a fornire alle stazioni appaltanti, nel settore dell'architettura, dell'ingegneria, del restauro e della tutela dei beni culturali e archeologici, della pianificazione urbanistica e territoriale, paesaggistica, naturalistica, geologica, del verde urbano e del paesaggio forestale agronomico, nonché nel settore della messa in sicurezza e della mitigazione degli impatti idrogeologici ed idraulici e dell'elaborazione di dati, un piano o un progetto, selezionato da una commissione giudicatrice in base a una gara, con o senza assegnazione di premi (art. 3 lett. ddd))



---

---

## Parte 2: La procedura di evidenza pubblica



---

---

## La procedura di evidenza pubblica

**L'art. 32** del Codice è la norma di riferimento per individuare la procedura da seguire per l'affidamento di un contratto pubblico di appalto o concessione

La procedura di gara si snoda attraverso le seguenti fasi:

1. Deliberazione a contrarre e indizione della gara
2. Scelta del contraente che termina con l'aggiudicazione del contratto
3. Conclusione del contratto
4. Approvazione del contratto



---

---

## Procedura di scelta

Le procedure di scelta del contraente sono individuate **nell'art. 59** del Codice, esse sono:

Procedura aperta: qualsiasi operatore economico interessato può presentare un'offerta in risposta a un avviso di indizione di gara. Le offerte sono accompagnate dalle informazioni richieste dall'amministrazione aggiudicatrice per la selezione qualitativa (art. 60)





---

---

## Procedura di scelta

Procedura ristretta: qualsiasi operatore economico può presentare una domanda di partecipazione in risposta a un avviso di indizione di gara ma soltanto gli operatori economici invitati possono presentare un'offerta (art. 61)



---

---

## Procedura di scelta

Procedura competitiva con negoziazione: qualsiasi operatore economico può presentare una domanda di partecipazione in risposta a un avviso di indizione di gara ma solo gli operatori economici invitati possono presentare un'offerta *iniziale* che costituisce la base per la successiva negoziazione tra le parti al fine di migliorarne il contenuto (art. 62)



---

---

## Procedura di scelta

Procedura negoziata senza la previa pubblicazione di un bando: le amministrazioni aggiudicatrici individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato e selezionano almeno cinque operatori economici. L'amministrazione aggiudicatrice sceglie l'operatore economico che ha offerto le condizioni più vantaggiose (art. 63)



---

---

## Procedura di scelta

Dialogo competitivo: qualsiasi operatore economico può chiedere di partecipare in risposta a un bando di gara, o ad un avviso di indizione di gara ma soltanto gli operatori economici invitati dalle stazioni appaltanti in seguito alla valutazione delle informazioni fornite possono partecipare al dialogo. Le stazioni appaltanti avviano con i partecipanti selezionati un dialogo finalizzato all'individuazione e alla definizione dei mezzi più idonei a soddisfare le proprie necessità. Concluso il dialogo i partecipanti sono invitati a presentare le offerte iniziali (art. 64)



---

---

## Procedura di scelta

Partenariato per l'innovazione: nelle ipotesi in cui l'esigenza di sviluppare prodotti, servizi o lavori innovativi e di acquistare successivamente le forniture, i servizi o i lavori che ne risultano non può essere soddisfatta ricorrendo a soluzioni già disponibili sul mercato, e a condizione che essi corrispondano ai livelli di prestazioni e ai costi massimi concordati tra le stazioni appaltanti e i partecipanti (art. 65)



---

---

## Parte 3: I criteri di aggiudicazione



---

---

## I criteri di aggiudicazione

Ai criteri di aggiudicazione è dedicato l'**art. 95** del D.Lgs. 50/2016.

Le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione degli appalti e all'affidamento dei concorsi di progettazione e dei concorsi di idee, sulla base del criterio **dell'offerta economicamente più vantaggiosa** individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo o sulla base **dell'elemento prezzo** o del costo, seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia.



---

---

## I criteri di aggiudicazione

Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio **dell'offerta economicamente più vantaggiosa** individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo:

1. i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera
2. i contratti relativi all'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e degli altri servizi di natura tecnica e intellettuale di importo pari o superiore a 40.000 euro





---

---

## I criteri di aggiudicazione

Può essere utilizzato il criterio del **minor prezzo** per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, fatta eccezione per i servizi ad alta intensità di manodopera.

Con riferimento ai contratti sotto soglia l'art. 36 co. 9bis (introdotto dal D.L. 32/2019) stabilisce che la stazione appaltante può utilizzare il criterio del minor prezzo come alternativa sempre possibile a quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa.



## **La disciplina dei contratti sotto soglia**

Le modalità di affidamento variano a seconda dell'importo del contratto

- a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici
- b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti.



---

---

## La disciplina dei contratti sotto soglia

c) per affidamenti di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro, mediante la procedura negoziata di cui all'articolo 63 previa consultazione, ove esistenti, di almeno dieci operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.



---

---

## La disciplina dei contratti sotto soglia

d) per affidamenti di lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a 1.000.000 di euro, mediante la procedura negoziata di cui all'articolo 63 previa consultazione, ove esistenti, di almeno quindici operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.

e) per affidamenti di lavori di importo pari o superiore a 1.000.000 di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35, mediante ricorso alle procedure di cui all'articolo 60